

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Vår ref.: 1902123-62 - 313.1
Vår dato: 15.1.2024

Deres ref.:
Deres dato:

Saksbehandler: Janne Steen Haugen

Høring om endringer i forskrift om EØS-krav til radioutstyr

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) sender med dette forslag til endring av forskrift 15. april 2016 nr. 377 om EØS-krav til radioutstyr (radioutstyrsforskriften) på høring. Det vises til lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 37 annet ledd og utredningsinstruksen kapittel 3 til 5.

Utkast til endringsforskrift og liste over høringsinstanser er vedlagt. Høringsdokumentene er også tilgjengelig på [Høringer - Nkom](#)

1. Bakgrunnen for og nærmere om forslaget

Forslaget til endringsforskrift fremmes på bakgrunn av endringer i og tilleggsregulering til radioutstyrsdirektivet (2014/53/EU). Direktivet er gjennomført i radioutstyrsforskriften og de nye reguleringene foreslås gjennomført i denne forskriften. De aktuelle reguleringene er delegert kommisjonsforordning 2022/30/EU og delegert kommisjonsforordning 2023/2444/EU (se punkt 1), endringsdirektiv 2022/2380/EU og kommisjonsforordning 2023/1717/EU (se punkt 2). I tillegg foreslås det noen mindre endringer i øvrige bestemmelser i forskriften (se punkt 3).

1.1 Krav til beskyttelse av personvern, beskyttelse mot svindel og beskyttelse av nettet

Europakommisjonen har gjennom delegert kommisjonsforordning 2022/30/EU av 29. oktober 2021 fastsatt krav til at visse typer radioutstyr skal være bygget på en slik måte at personvernet til brukeren er beskyttet, i tillegg til beskyttelse mot svindel og beskyttelse av nettet. Kravene gjelder for internett-tilkoblet radioutstyr, leker og radioutstyr som er beregnet for barnepass, for eksempel baby-calls. I tillegg omfattes radioutstyr som er beregnet for å festes til eller henges

på kroppen, som eksempelvis smartklokker og klær. Kravene er gitt med hjemmel i radioutstyrsdirektivet (2014/53/EU) artikkel 3(3) (d, e og f), artikkel 3(3) annet ledd og artikkel 44. Som det følger av forordningen er det noen unntak fra krav i reguleringen. Dette gjelder medisinsk utstyr dekket av forordninger 2017/745/EU og 2017/746/EU, utstyr omfattet av forordning 2018/1139/EU (EASA-regulering), forordning 2019/2144/EU (kjøretøy) og direktiv 2019/520/EU (elektroniske veiprisingsystemer). Det fremgår av forslaget i § 11b sjette og sjuende ledd hvilke krav disse unntakene gjelder for.

Bakgrunnen for reguleringen er at et stadig økende antall produkter som selges på markedet i EU/EØS kan kobles mot internett. Ved bruk av utstyr som kan kommunisere via internett gir vi fra oss mange typer opplysninger som kan utnyttes. Dette kan gjelde både personopplysninger og data knyttet til pengetransaksjoner. Mangelfull beskyttelse av nettet og utstyr som ikke har innebygget sikkerhetsfunksjoner kan også utnyttes i cyberangrep. Reguleringen skal bidra til bedre beskyttelse for brukeren og nettet.

Kravene retter seg mot produsenter og andre aktører som omsetter utstyr på markedet i EØS. I forordning 2022/30/EU er det fastsatt at kravene gjelder for produkter som gjøres tilgjengelig på markedet fra 1. august 2024. Radioutstyrsdirektivet og kommisjonsforordningen setter de overordnede grunnleggende kravene til utstyret, mens spesifikasjoner for å overholde kravene skal utformes i harmoniserte standarder. Europeiske standardiseringsorganisasjoner har fått oppdraget med å lage standarder, men dette tar tid og kravene er komplekse. Kommisjonen har derfor kommet med en tilleggsregulering i forordning 2023/2444/EU som utsetter kravene med ett år. Dette innebærer at kravene først vil gjelde fra 1. august 2025. Både bransjen og myndighetene i EU/EØS har støttet denne utsettelsen. Forordning 2022/30/EU er tatt inn i EØS-avtalen, men det er så langt ikke tilfelle for forordning 2023/2444/EU. I denne høringen tas det derfor forbehold om innlemming av sistnevnte forordning i EØS-avtalen for gjennomføring i radioutstyrsforskriften.

I henhold til tidsfrister for gjennomføring i norsk regelverk av EU-regelverk som er tatt inn i EØS-avtalen, ble forordning 2022/30/EU formelt gjennomført i radioutstyrsforskriften ved inkorporasjon med fastsettelse 21. november 2023. Dette ble gjort ved en ren inkorporasjonsbestemmelse i § 11b første ledd, jf. forskrift 21. november 2023 nr. 1889 om endring i forskrift om EØS-krav til radioutstyr.

Kravene i radioutstyrsforskriften er gitt med bakgrunn i radioutstyrsdirektivet, direktiver som endrer direktivet og forordninger som utfyller og endrer direktivet. Av hensyn til klarhet og forutberegnelighet i reguleringen og for at regelverket skal få den virkning det er tenkt å ha, har

vi valgt å utforme bestemmelser i radioutstyrsforskriften som inneholder de materielle bestemmelsene i forordning 2022/30/EU, i tillegg til den formelle gjennomføringsbestemmelsen i § 11b. Når det gjelder forordning 2023/2444/EU som kun innebærer endringer i forordning 2022/30/EU om å utsette virkningstidspunktet for kravene til 1. august 2025, foreslås denne gjennomført ved transformasjon.

1.2 Krav til felles ladegrensesnitt

Europakommisjonen har fastsatt direktiv 2022/2380/EU av 23. november 2022 som endrer radioutstyrsdirektivet og som gjelder krav til et felles ladegrensesnitt for nærmere bestemte typer radioutstyr. Reguleringen gjelder for utstyr som lades med kabel og det er fastsatt at USB-C skal brukes som ladestandard for mobiltelefoner, nettbrett og lesebrett, digitalkameraer, videospillkonsoller, høretelefoner (hodetelefoner og øretelefoner), bærbare høyttalere, trådløse mus og trådløse tastaturer, bærbare navigasjonssystemer og bærbare datamaskiner. Det er også satt krav om at den som kjøper disse produkttypene skal kunne velge om de ønsker å kjøpe lader med produktet eller ikke. Det vil si at den som selger utstyret må tilby utstyret uten lader og det skal fremgå av merking på emballasjen til utstyret om det følger med lader eller ikke.

Bakgrunn for reguleringen er miljøhensyn og sirkulær økonomi. Regelverket skal bidra til mindre elektronisk avfall. Reguleringen er også gitt for å gjøre det enklere for forbrukere ved at de får færre ladere å forholde seg til og at det ikke blir nødvendig å kjøpe ny lader ved kjøp av nye produkter.

I tråd med den teknologiske utviklingen oppdateres de tekniske spesifikasjonene knyttet til USB-C teknologien jevnlig. Dette har allerede blitt gjort én gang etter at Kommisjonen fastsatte 2022/2380/EU. Kommisjonen har som følge av dette gitt en kommisjonsforordning som endrer direktiv 2022/2380/EU med hensyn til henvisning til de tekniske spesifikasjonene for ladekontakten og ladekommunikasjonsprotokollen for USB-C. Dette er gjort gjennom kommisjonsforordning 2023/1717/EU av 27. juni 2023. Denne forordningen er ikke tatt inn i EØS-avtalen ennå, men ordlyden i utkastet til forskrift er formulert med forventning om at 2023/1717/EU vil bli tatt inn i avtalen i løpet av kort tid.

Kravene retter seg mot produsenter og andre aktører som omsetter utstyr på markedet i EØS. For bærbare datamaskiner gjelder kravene utstyr som gjøres tilgjengelig på markedet fra 7. april 2026. For øvrige produkttyper som vist til over, gjelder kravene fra 7. desember 2024.

1.3 Andre endringer

I tillegg til gjennomføring av direktiv og kommisjonsforordninger omtalt i punkt 1.1 og 1.2 gjøres noen mindre endringer i forskriften av administrativ karakter, men som ikke endrer de materielle kravene. Det gjøres også endringer i § 2 med hensyn til reguleringer som forskriften ikke gjelder for. Vi har valgt å beholde unntakene som følger direkte av bestemmelser i radioutstyrsdirektivet. Henvisninger til andre norske forskrifter som også gjennomfører EØS-regelverk foreslås tatt ut. Disse vil være *lex specialis* til radioutstyrsforskriften og anses som nødvendig å ha med i forskriften. Dessuten er det utfordrende å holde listen komplett og oppdatert, noe som kan være rettsikkerhetsmessig problematisk.

2. Økonomiske og administrative konsekvenser

Gjennomføring av rettsaktene i radioutstyrsforskriften har økonomiske og administrative konsekvenser for offentlige myndigheter knyttet til forskriftendring og tilsyn med at aktørene i markedet overholder kravene. Det er vanskelig å estimere kostnader knyttet til dette, men det må påregnes noe. Det legges imidlertid til grunn at kostnadene blir begrenset og at regelverksendringen og kostnader ved tilsyn i stor grad vil dekkes av de inntekter tilsynsmyndigheten får fra tilsyn med markedet for elektronisk kommunikasjonsutstyr.

Rettsakten innebærer plikter for produsenter og andre markedsaktører som tilgjengeliggjør utstyr som er omfattet av reguleringene på markedet i EØS, og vil først og fremst innebære økte kostnader for produsenter. Utredningen fra Kommisjonen viser imidlertid at mange produsenter allerede tilbyr sitt utstyr med USB-C port for lading. Når det gjelder kravene til personvern, beskyttelse mot svindel og beskyttelse av nettet vil produsentene måtte tilpasse seg disse kravene ved produksjon av utstyr. Dette vil innebære økte kostnader, men som må anses akseptable gitt viktigheten av kravene.

3. Høringsfrist og svar på høringen

Høringen er åpen for alle. Også andre enn de som er oppført på listen over høringsinstanser kan sende kommentarer på høringen til Nkom. Høringsinstansene bes selv å vurdere behovet for å forelegge høringen for underliggende organer.

Alle høringsinnspill skal være skriftlige og sendes per e-post til firmapost@nkom.no innen 15. april 2024.

Nkom vil publisere høringsinnspillene på nkom.no og ber om at eventuelle innspill utformes slik at de kan offentliggjøres. Dersom høringsinnspillene inneholder opplysninger som avsender



Nasjonal
kommunikasjons-
myndighet

mener at det er grunnlag for å unnta fra offentlighet etter offentlighetsloven og forvaltningsloven, ber vi om at dette fremgår tydelig av innspillet og at det begrunnes.

Spørsmål om høringen kan rettes til seniorrådgiver Janne Steen Haugen på e-post jsa@nkom.no, telefon 22 82 47 29 eller seksjonssjef Frode Målen på e-post frm@nkom.no, telefon 22 82 46 04.

Med hilsen

John-Eivind Velure
avdelingsdirektør

Frode Målen
seksjonssjef

Dokumentet er godkjent elektronisk og ekspedert uten underskrift

Vedlegg:

Utkast til forskrift om endring av forskrift om EØS-krav til radioutstyr

Kopi til:

DIGITALISERINGS- OG FORVALTNINGSDEPARTEMENTET (DFD), Postboks 8004 Dep,
0030 OSLO